

DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE

d’iniziativa del senatore MORO

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 2 FEBBRAIO 2005

— — — —
Nuovo Statuto speciale della regione Friuli Venezia Giulia
— — — —

Onorevoli Senatori. – Con questo disegno di legge costituzionale si propone di riscrivere lo statuto della regione autonoma Friuli Venezia Giulia secondo una nuova visione strategica dell’Ente regione e del sistema delle autonomie.

Lo statuto della regione Friuli Venezia Giulia, quinto in ordine di tempo delle autonomie speciali, è fortemente connotato da un periodo storico in cui la Regione rappresentava l’ultimo caposaldo del mondo occidentale contrapposto ad un sistema (il cosiddetto socialismo reale) che imponeva, ai popoli situati oltre il confine orientale, modelli socio-economici molto distanti e diversi dai nostri.

Dopo il crollo dei sistemi totalitari e l’allargamento dell’Unione europea con l’entrata di molti Stati che appartenevano al blocco comunista, la regione Friuli Venezia Giulia perde il ruolo di sentinella dell’occidente e diventa geograficamente il cuore della nuova Europa.

Il disegno di legge costituzionale, ora al nostro esame, è incentrato sulla creazione di un nuovo sistema di istituzioni e di nuovi rapporti tra queste, in cui vengono ripartiti e ridistribuiti i compiti e le rispettive funzioni, nell’ottica della concreta attuazione dei principi di sussidiarietà, leale collaborazione e razionalizzazione dei costi.

Il quadro dei valori fondanti

I primi articoli del disegno di legge costituzionale di revisione dello Statuto descrivono i principi etici e i valori sociali fondamentali entro cui viene inserito il nuovo assetto istituzionale ed i nuovi criteri con cui amministrare il territorio, vale a dire:

la tradizione storico-culturale cristiana su cui si fonda la nostra Regione;

le tradizioni di libertà, di scienza, di pensiero e di laicità delle istituzioni;

lo sviluppo della persona secondo i principi di libertà, giustizia, uguaglianza, solidarietà.

In questo contesto vengono individuati gli obiettivi prioritari cui indirizzare l’azione di governo per il miglioramento del benessere della comunità:

nell’ambito delle garanzie di carattere universalistico, la tutela del diritto alla vita, la promozione della maternità e la valorizzazione della famiglia fondata sul matrimonio quale cellula fondamentale della società; il diritto alla salute e all’assistenza sociale; la promozione dei diritti dei minori, degli

anziani e delle persone disabili; il diritto alle pari opportunità e la valorizzazione delle differenze di genere; il diritto alla libertà di studio, l'accesso all'istruzione pubblica e privata, alla cultura ed alla formazione permanente come bisogno individuale e valore collettivo; la promozione dell'associazionismo e del volontariato anche nell'ottica dell'attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale;

nell'ambito della tutela delle identità culturali, innanzitutto l'affermazione del principio di autogoverno del popolo friulano e giuliano attraverso forme rispondenti alle caratteristiche della loro identità, storia e tradizioni; il riconoscimento dei diritti di quanti appartengono alle minoranze linguistiche storicamente insediate sul territorio regionale; la forte volontà di tutela e valorizzazione del patrimonio storico, artistico e paesaggistico e delle tradizioni culturali proprie di tutte le comunità storicamente residenti nel territorio regionale;

nell'ambito della tutela del territorio, il mantenimento dell'equilibrio fra competitività delle imprese e sostenibilità ambientale; la tutela dell'ambiente quale patrimonio comune; il diritto dei cittadini ad essere informati sulle condizioni e sulla qualità dell'ambiente e sui rischi che possono derivare da eventuali situazioni di criticità ambientale;

nell'ambito della promozione dello sviluppo economico, il diritto al lavoro e alla sicurezza nei luoghi di lavoro; la promozione dello sviluppo economico basato sull'innovazione e sul rispetto dei principi di coesione sociale.

Vorremmo segnalare infine che tra gli obiettivi generali di governo della Regione è stato previsto il compito di tutelare la sicurezza dei cittadini, in linea con le richieste che provengono dai sindaci della maggioranza degli Stati europei.

Sempre in questo contesto e già nei primi articoli vengono delineati anche i principi ispiratori del nuovo assetto istituzionale:

la valorizzazione dell'autonomia della Regione nel nuovo contesto costituzionale e dell'adesione all'Unione europea;

il riconoscimento delle due anime della Regione, le province friulane, da un lato, e Trieste, dall'altro, realtà cui vanno riconosciuti nuovi strumenti e forme di coordinamento e governo, conformemente alla propria storia, alle proprie potenzialità e vocazioni;

la valorizzazione dei principi di autonomia e sussidiarietà, differenziazione, adeguatezza, leale collaborazione.

I caratteri generali della nuova organizzazione amministrativa

L'idea cardine della proposta è quella di riassetto la Regione tenendo conto della matrice policentrica del territorio e della necessità di creare una struttura sufficientemente leggera, che risponde all'esigenza di vedere tutti – comuni, province, Regione, mondo del lavoro e dell'economia – partecipi delle scelte di governo.

Il concetto di *governance* che ha ispirato il nostro lavoro vuole fare del confronto la procedura obbligatoria per operare le scelte legislative. Servono nuovi procedimenti decisionali perchè gli attuali sono inadeguati e lo sforzo è stato quello di coniugare queste esigenze con la semplificazione del sistema, mantenendoci sempre all'interno dell'unità regionale.

Il ruolo della Regione

Il ruolo e l'assetto della Regione vengono ridisegnati secondo due distinte linee direttive: da un lato, si rafforzano gli elementi che sostanziano la specialità dell'intero sistema regionale; dall'altro, si ridisegna la ripartizione delle funzioni tra Consiglio regionale, Giunta regionale e Presidente e tra Regione ed enti locali.

In particolare:

vengono potenziate le competenze legislative esclusive, soprattutto in riferimento alle materie relative alla salvaguardia dell'ambiente e dei beni culturali, alla sicurezza ed alla programmazione scolastica;

viene anche previsto che, con decreti legislativi di attuazione dello Statuto, lo Stato possa attribuire alla Regione ulteriori materie tra quelle rientranti nella sua competenza legislativa esclusiva;

viene rafforzata l'autonomia finanziaria, aumentando, da quattro decimi e mezzo a otto, la quota regionale di compartecipazione al gettito dell'imposta sul reddito delle persone fisiche e delle persone giuridiche;

vengono previste forme speciali di agevolazione fiscale e finanziamenti specifici per promuovere la competitività delle imprese regionali nei confronti dei nuovi membri dell'Unione europea e degli Stati dell'Europa centro-orientale;

viene rafforzato il ruolo della Commissione paritetica con riferimento alle funzioni di concertazione con lo Stato e con riferimento alle procedure per la deliberazione dei decreti legislativi di attuazione dello Statuto. Con riguardo a quest'ultimo aspetto sono infatti previste forme di silenzio-assenso per i pareri obbligatori dello Stato, in modo da evitare che i lunghi tempi per il rilascio degli stessi blocchino, di fatto, l'*iter* per l'approvazione dei decreti di attuazione;

vengono potenziati i poteri e le funzioni della Regione nell'ambito dei rapporti internazionali.

Dal punto di vista della ripartizione delle competenze amministrative, il ruolo della Regione viene sensibilmente ridotto: alla Regione rimangono esclusivamente le competenze amministrative che attengono alla sua organizzazione ed alle esigenze di carattere unitario (secondo l'elencazione di cui all'articolo 10). Le rimanenti funzioni vengono devolute al sistema delle autonomie locali. Rimangono in capo alla Regione i compiti di programmazione, controllo, vigilanza, coordinamento delle funzioni amministrative conferite, nonché di individuazione dei livelli e degli *standard* di qualità cui gli enti locali devono attenersi per l'esercizio delle competenze devolute.

Al tempo stesso ed anche in ragione del rafforzamento delle competenze legislative della Regione, viene nettamente distinto il ruolo del Consiglio regionale da quello della Giunta. Il Presidente della Regione non fa infatti parte del Consiglio regionale; la Giunta ha potere di iniziativa legislativa solo nelle materie di sua stretta competenza e non può, in nessun caso, esercitare né per delega né sulla base di motivi straordinari le prerogative del Consiglio regionale.

Ad ulteriore conferma del rafforzamento del ruolo del Consiglio regionale viene altresì prevista la potestà regolamentare di quest'ultimo e la definizione di termini perentori entro cui la Giunta regionale deve rispondere ad interrogazioni e interpellanze.

Il sistema delle autonomie

Il sistema delle autonomie locali si fonda su tre concetti principali: l'ampliamento dell'autonomia, una nuova distribuzione delle competenze amministrative e la creazione di forti rapporti di coordinamento ed interrelazione fra i diversi livelli territoriali di governo.

Come appena accennato, la Regione viene infatti ridisegnata come un ente con competenze essenzialmente legislative e di supervisione dell'attività degli enti locali; parallelamente le province diventano il livello di governo in cui si concentrano la gran parte delle funzioni esecutive ed amministrative ora in capo alla Regione; i comuni, che rimangono il perno del sistema delle autonomie locali ed il primo ente di riferimento per i cittadini, esercitano tutte le rimanenti competenze amministrative. Queste scelte assumono una rilevanza particolare nel quadro della nuova composizione del Consiglio regionale e dei Consigli provinciali:

il Consiglio regionale è infatti composto dai consiglieri provinciali che hanno ricevuto il maggior numero di preferenze personali;

i Consigli provinciali sono composti anche da rappresentanti degli enti locali che intervengono con diritto di parola, ma non di voto.

Inoltre, viene notevolmente rafforzato il ruolo del Consiglio delle autonomie (ora Assemblea delle autonomie), prevedendo un'ampia sfera di materie in cui esso rilascia parere obbligatorio al Consiglio regionale: nei casi in cui il parere sia negativo o nel caso in cui esso sia condizionato all'accoglimento di modifiche specifiche, il Consiglio regionale può procedere all'approvazione dell'atto o alla sua approvazione senza l'accoglimento di tali modifiche esclusivamente con il voto dei due terzi dei consiglieri.

Attraverso lo stretto collegamento fra i diversi livelli di governo, la devoluzione delle competenze amministrative, ora regionali, non produce la moltiplicazione caotica dei centri di decisione e la perdita di una regia unica: i Consigli provinciali diventano gli enti che amministrano, coordinano e sovrintendono all'area vasta di rispettiva competenza; il Consiglio regionale diventa la sede dove fare sintesi, al momento della formazione delle leggi regionali.

Con riferimento, invece, all'autonomia di comuni e province, un accenno particolare va riservato al sistema di finanziamento; l'autonomia finanziaria di entrata è garantita da una quota fissa di partecipazione ai decimi di compartecipazione regionale, ripartita tra gli enti in misura proporzionale al gettito dei tributi erariali riferibile ai rispettivi territori. Gli enti locali hanno inoltre la possibilità di differenziare autonomamente le aliquote delle addizionali e di applicare tributi propri in armonia con la Costituzione e secondo i principi di coordinamento del sistema tributario e della finanza pubblica statale e regionale. Le esigenze dei territori con minore capacità fiscale e quindi con meno servizi sono salvaguardate dall'istituzione di un fondo perequativo che assicura i servizi e gli investimenti essenziali.

L'autonomia finanziaria di spesa è invece garantita dalla eliminazione di ogni vincolo di destinazione nei trasferimenti regionali, fatta salva l'assegnazione di finanziamenti vincolati alla realizzazione di accordi di programma di interesse regionale.

Il sistema elettorale

Queste le caratteristiche principali del nuovo sistema elettorale:

il territorio viene suddiviso in circoscrizioni elettorali e la ripartizione dei seggi avviene in base al numero degli abitanti; sono quindi eliminati i collegi uninominali ora previsti per le elezioni provinciali;

il Presidente della Regione, i presidenti delle province, consiglieri regionali e i consiglieri provinciali sono eletti contemporaneamente e direttamente, con un'unica scheda elettorale;

ogni lista o ogni coalizione che sostiene un candidato Presidente deve presentarsi sia a livello provinciale che regionale, altrimenti il Presidente della Regione eletto non rappresenterebbe l'intero territorio;

è previsto uno sbarramento del 4 per cento calcolato a livello regionale, sia per le coalizioni di liste, sia per ogni lista che si presenti da sola o in coalizione;

nell'ambito di ciascuna lista o coalizione di liste, la candidatura di Presidente della Regione è collegata a quella dei rispettivi candidati presidenti di ciascuna provincia in modo che il voto venga espresso cumulativamente nei confronti del Presidente della Regione e del presidente di ciascuna provincia;

non è ammesso il voto disgiunto;

è eletto, rispettivamente, Presidente della Regione e presidente della provincia il candidato che ha riportato il maggior numero di voti;

la determinazione del numero dei consiglieri nelle province e nel Consiglio regionale è effettuata con il sistema attuale: premio di maggioranza alla coalizione del Presidente vincente e successiva ripartizione proporzionale dei seggi assegnati rispettivamente alla maggioranza ed alla minoranza;

la ripartizione dei seggi alle liste che compongono una coalizione avviene in proporzione ai voti di lista ricevuti; viene eletto consigliere provinciale chi ha riportato il maggior numero di preferenze personali, nel limite dei seggi assegnati alla singola lista;

diventano consiglieri regionali i Consiglieri provinciali che hanno avuto più preferenze personali, nell'ambito del numero di consiglieri regionali assegnati alla singola provincia ed alla singola lista o coalizione.

Con questo sistema si ottengono una serie di vantaggi:
riduzione del numero dei consiglieri regionali;

ulteriore risparmio di risorse grazie alla parziale coincidenza tra consiglieri regionali e provinciali: chi percepisce l'indennità di consigliere regionale ovviamente non potrà cumularla con quella di consigliere provinciale; inoltre, la contestualità dell'elezione regionale e provinciale rappresenterà anche una semplificazione per il cittadino elettore che da tempo lamenta l'eccessiva frequenza con cui è chiamato alle elezioni;

la sovrapposizione del ruolo di consigliere provinciale e consigliere regionale garantirà inoltre un forte radicamento territoriale degli eletti, una effettiva conoscenza dei problemi che meritano di essere tradotti in norme di legge ed una costante verifica dell'efficacia della produzione normativa;

elezione diretta del Presidente della Regione e dei presidenti di provincia;

esistenza di una maggioranza stabile sia a livello provinciale che regionale: questo è assicurato innanzitutto dall'attribuzione del premio di maggioranza, ma anche la contestualità dell'elezione del Presidente della Regione, collegato ai candidati presidenti delle singole province e ai candidati consiglieri provinciali-regionali, garantirà la stabilità degli esecutivi nell'ambito di un quadro di potenziale omogeneità politica;

il metodo di voto è uguale a quello già operante a livello comunale, provinciale e regionale per cui è già conosciuto dagli elettori: l'unica differenza è che non tutti i consiglieri della provincia diventeranno consiglieri regionali, ma questo non ha nessuna incidenza sulla forma della scheda (che è unica per due diverse elezioni) e sulla complessità delle procedure di voto.

Va sottolineato un ulteriore aspetto: al momento del deposito della candidatura a Presidente della Regione, viene indicato anche il nominativo del vice presidente della Regione. In caso di sfiducia, rimozione o dimissioni del Presidente della Regione egli ne assumerà la carica scongiurando lo scioglimento del Consiglio regionale e dei Consigli provinciali. Qualora anche il vice presidente, subentrato al Presidente, venga sfiduciato o si dimetta, sarà inevitabile andare a nuove elezioni.

Questa particolare disciplina, già conosciuta in Regioni come la Calabria, permette di attenuare il sistema del «*simul stabunt simul cadunt*», ma è anche una conseguenza coerente del ridimensionamento dei poteri dell'esecutivo regionale.

Accanto all'indicazione del vice presidente abbiamo ritenuto opportuno richiedere anche l'indicazione del nominativo degli assessori regionali, in ossequio ad un'esigenza di chiarezza e trasparenza nei confronti degli elettori e nel pieno rispetto della rappresentanza di tutte le province.

Lo snellimento dell'apparato amministrativo e burocratico

Come già anticipato, l'obiettivo del contenimento delle spese viene ottenuto intervenendo innanzitutto sulla semplificazione degli organi di rappresentanza politica: il numero dei consiglieri regionali è ridotto da 60 a 50; c'è una parziale coincidenza fra consiglieri regionali e provinciali; viene ridotto il numero degli assessori regionali da 10 a 6 ed è ridotto da 7 a 5 il numero dei componenti dell'ufficio di presidenza del Consiglio regionale.

La razionalizzazione della struttura amministrativa viene invece ottenuta anche attraverso la redistribuzione degli apparati regionali alle Amministrazioni provinciali: a seguito della devoluzione delle competenze amministrative agli enti locali, dovranno essere mantenute a livello regionale le sole risorse tecniche ed operative necessarie per lo svolgimento delle funzioni di propria competenza, mentre verranno conseguentemente trasferiti agli altri livelli territoriali i necessari apparati burocratici e le relative risorse finanziarie e professionali.

La rappresentanza territoriale

I componenti del Consiglio delle autonomie appartenenti a ciascuna provincia partecipano di diritto alle sedute dei Consigli provinciali, con diritto di parola ma non di voto.

Un altro elemento per rafforzare ulteriormente il principio della rappresentanza territoriale nelle

diverse sedi istituzionali è dato dalla previsione secondo cui gli assessori regionali debbano essere individuati garantendo la rappresentanza di ogni provincia. Il numero dei membri della Giunta è stato infatti previsto proprio per garantire questa opportunità: i sei componenti corrispondono infatti al Presidente, al vice presidente e ad un assessore per ogni provincia.

Gli equilibri territoriali

Questo disegno di legge costituzionale ha cercato di affrontare il delicatissimo tema degli equilibri fra Trieste e il Friuli, fra la diversa identità di Trieste, da un lato, e delle province di Udine, Pordenone e Gorizia dall'altro, proponendo nuove forme di organizzazione amministrativa conformi a queste diversità.

La Provincia metropolitana di Trieste è dotata di competenze amministrative aggiuntive rispetto alle altre province ed in ragione delle sue vocazioni. Le vengono attribuite le competenze regionali relative alle politiche trasfrontaliere ed alla gestione del porto franco, congiuntamente alle necessarie risorse finanziarie, tecniche e professionali.

Con riferimento alle province friulane, si è prevista invece la possibilità di istituire un organo permanente e stabile di raccordo delle rispettive funzioni amministrative, alla luce di comuni esigenze di carattere ambientale ed economico.

Ulteriore aspetto di novità è dato dalla possibilità di determinare con *referendum* consultivo il capoluogo della Regione.

DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE

TITOLO I

PRINCÌPI GENERALI

Art. 1.

(La regione autonoma Friuli Venezia Giulia)

1. Il Friuli Venezia Giulia esercita e valorizza la propria autonomia nell'ambito della Costituzione italiana, nel quadro dei princìpi di adesione e sostegno all'Unione europea, sulla base dei princìpi democratici che ispirano la vita della Repubblica federale e nella salvaguardia delle proprie specialità culturali e linguistiche.

2. L'autogoverno del popolo friulano e del popolo giuliano si attua in forme rispondenti alle caratteristiche della loro identità, storia e tradizioni, nel rispetto delle minoranze storiche.

Art. 2.

(Territorio e stemma)

1. La regione Friuli Venezia Giulia, di seguito denominata «Regione» è costituita dalle comunità e dal suo territorio, suddiviso in comuni, nelle province di Udine, di Pordenone e di Gorizia e nella Provincia metropolitana di Trieste.

2. La Regione ha bandiera, gonfalone e stemma stabiliti con legge regionale.

Art. 3.

(Princìpi generali)

1. La Regione, in conformità con le proprie origini storiche e culturali cristiane e con le tradizioni di libertà, di scienza, di pensiero e di laicità delle istituzioni, opera al fine di realizzare il pieno sviluppo della persona e dei principi di giustizia, uguaglianza, solidarietà e rispetto dei diritti umani.

2. La Regione si fonda sui principi di autonomia, sussidiarietà, differenziazione, adeguatezza, leale collaborazione e sul metodo della programmazione.

3. La Regione attua il decentramento delle funzioni amministrative che non richiedono esercizio unitario a livello regionale, esercitando la potestà legislativa ed i compiti di indirizzo, coordinamento, controllo e vigilanza e promuovendo la partecipazione degli enti locali a tali funzioni.

4. La Regione riconosce e favorisce le formazioni sociali e l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà.

Art. 4.

(Finalità principali)

1. La Regione persegue tra le finalità prioritarie:

a) la promozione dello sviluppo economico e di un contesto favorevole alla competitività delle imprese, basato sull'innovazione e sul rispetto dei principi di coesione sociale e sostenibilità ambientale;

b) il diritto al lavoro e alla sicurezza nei luoghi di lavoro;

c) il diritto alla salute e all'assistenza sociale;

d) la promozione dei diritti dei minori, degli anziani e delle persone diversamente abili;

e) il diritto alle pari opportunità;

f) la tutela del diritto alla vita, la promozione della maternità e la valorizzazione della famiglia fondata sul matrimonio quale cellula fondamentale della società;

g) la promozione dell'associazionismo e del volontariato;

h) i diritti di quanti appartengono alle minoranze linguistiche riconosciute ai sensi delle leggi statali, promuovendo la lingua friulana e le altre lingue regionali storiche del territorio;

i) il diritto alla libertà di studio, l'accesso all'istruzione pubblica e privata, alla cultura ed alla formazione permanente come bisogno individuale e valore collettivo;

l) la tutela e la valorizzazione del patrimonio storico, artistico e paesaggistico nonché delle tradizioni culturali proprie di tutte le comunità storicamente residenti nel territorio regionale;

m) la tutela dell'ambiente quale patrimonio comune;

n) il diritto dei cittadini ad essere informati sulle condizioni e sulla qualità dell'ambiente e sui rischi che possono derivare da eventuali situazioni di criticità ambientale;

o) la tutela della sicurezza dei cittadini.

TITOLO II

AUTONOMIA DELLA REGIONE

Art. 5.

(Potestà legislativa esclusiva)

1. La potestà legislativa esclusiva è esercitata dalla Regione nel rispetto della Costituzione, dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario e dagli obblighi internazionali nelle seguenti materie:

a) ordinamento, organi di governo, funzioni degli enti locali e delle relative circoscrizioni, nonché legislazione elettorale relativa agli enti medesimi;

b) urbanistica e disciplina edilizia, ivi compresa l'edilizia scolastica e l'edilizia residenziale pubblica;

- c) usi civici;
- d) impianto e tenuta dei libri fondiari;
- e) tutela dell'ambiente, dell'ecosistema e del paesaggio;
- f) sfruttamento delle risorse del suolo e del sottosuolo, acque minerali e termali;
- g) installazione e realizzazione di tutti gli impianti di produzione di energia elettrica;
- h) reti di trasporto e di navigazione di interesse regionale;
- i) comunicazione di interesse regionale ivi compresa l'emittenza di interesse regionale;
- l) foreste e parchi, anche di interesse nazionale;
- m) demanio idrico, opere idrauliche, utilizzazione delle acque pubbliche, comprese le grandi derivazioni a scopo idroelettrico;
- n) valorizzazione, promozione e organizzazione delle attività e dei beni culturali;
- o) interventi per la tutela e la valorizzazione dell'uso delle lingue minoritarie e del loro insegnamento, ivi compresa la toponomastica e l'uso delle denominazioni plurilingui;
- p) industria, turismo, artigianato, agricoltura e commercio, fiere e mercati, comprese le grandi strutture di vendita;
- q) mercato del lavoro, servizi all'impiego, collocamento, apprendistato;
- r) porti e aeroporti turistici;
- s) formazione professionale;
- t) asili nido, scuole materne e servizi all'infanzia;
- u) istruzione, ivi comprese la definizione dei programmi scolastici e formativi, l'organizzazione scolastica e la gestione degli istituti scolastici e di formazione;
- v) interventi integrativi per il miglioramento delle strutture e dei servizi universitari e di ricerca avanzata;
- z) ordinamento sportivo regionale;
- aa) igiene e sanità, ivi compresa l'assistenza e l'organizzazione sanitaria e ospedaliera;
- bb) assistenza sociale, servizi alla persona, interventi a favore della famiglia e dei minori;
- cc) polizia locale e regionale;
- dd) interventi integrativi per il miglioramento delle strutture e dei servizi giudiziari;
- ee) ogni altra materia non attribuita alla competenza legislativa esclusiva dello Stato o della Regione ai sensi dell'articolo 6.

2. I decreti legislativi di attuazione del presente Statuto possono attribuire alla potestà legislativa della Regione ulteriori materie tra quelle rientranti nella competenza legislativa esclusiva dello Stato.

Art. 6.

(Potestà legislativa concorrente)

1. La potestà legislativa concorrente è esercitata dalla Regione nel rispetto della Costituzione, dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario, dagli obblighi internazionali e nell'ambito dei principi fondamentali che possono essere determinati con legge dello Stato.

2. Sono materie di legislazione concorrente:

- a) rapporti della Regione con le altre Regioni, lo Stato, l'Unione europea e gli Stati esteri;
- b) commercio con l'estero e cooperazione internazionale;
- c) promozione dell'occupazione, tutela e sicurezza del lavoro;
- d) professioni;
- e) ricerca scientifica e tecnologica, nonchè sostegno all'innovazione per i settori produttivi;
- f) alimentazione e tutela dei consumatori;
- g) servizi di protezione civile;
- h) ordinamento e organizzazione dei porti e aeroporti civili;
- i) grandi reti di trasporto e di navigazione;
- l) ordinamento della comunicazione;

- m) produzione, trasporto e distribuzione nazionale dell'energia;
- n) previdenza complementare e integrativa;
- o) armonizzazione dei bilanci pubblici e coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario;
- p) enti di credito e fondazioni bancarie;
- q) cooperazione, compresa la vigilanza sulle cooperative;
- r) tutela della salute, per i soli aspetti concernenti la profilassi e la prevenzione delle malattie, nonché la vigilanza sui farmaci e sulle pratiche mediche.

Art. 7.

(Potestà legislativa attuativa e integrativa)

1. La Regione adegua alle sue particolari esigenze le leggi di competenza esclusiva dello Stato, nell'ambito delle materie per le quali i decreti legislativi di attuazione del presente Statuto attribuiscono tale facoltà.

Art. 8.

(Formazione delle leggi regionali e forme di controllo)

1. L'iniziativa delle leggi regionali, sotto forma di progetti redatti in articoli, appartiene a ciascun membro del Consiglio regionale e agli elettori, in numero non inferiore a quindicimila. L'iniziativa spetta altresì alla Giunta regionale limitatamente al bilancio, alla programmazione finanziaria ed alle altre materie di sua competenza, nonché al Consiglio regionale dell'economia e del lavoro, di cui all'articolo 42, e al Consiglio delle autonomie locali, di cui all'articolo 46, limitatamente alle materie di propria competenza. Con legge regionale statutaria possono essere individuati ulteriori soggetti titolari dell'iniziativa legislativa.

2. Ogni progetto di legge è previamente esaminato dalle competenti Commissioni consiliari permanenti ed approvato dal Consiglio, articolo per articolo e con votazione finale.

3. La legge regionale è promulgata dal Presidente della Regione, è pubblicata nel *Bollettino Ufficiale* della Regione ed entra in vigore il quindicesimo giorno successivo alla pubblicazione, salvo che non sia fissato nella legge stessa un termine diverso.

4. La legge regionale è riprodotta nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana.

5. Il Governo della Repubblica, quando ritenga che una legge della Regione invada la propria sfera di competenza ovvero violi le norme della Costituzione o i principi fondamentali nelle materie di competenza concorrente, promuove la questione di legittimità costituzionale dinanzi alla Corte costituzionale entro sessanta giorni dalla pubblicazione della legge o dell'atto avente valore di legge.

6. La Regione, quando ritenga che una legge o un atto avente valore di legge dello Stato o di un'altra Regione invada la propria sfera di competenza, promuove la questione di legittimità costituzionale dinanzi alla Corte costituzionale entro sessanta giorni dalla pubblicazione della legge o dell'atto avente valore di legge.

Art. 9.

(Potestà regolamentare)

1. La potestà regolamentare spetta allo Stato nelle materie di legislazione esclusiva, fatta salva la possibilità di delega alla Regione ed il conferimento a quest'ultima di materie di competenza statale esclusiva ai sensi dell'articolo 5, comma 2.

2. La potestà regolamentare spetta alla Regione in ogni altra materia.

Art. 10.

(Funzioni amministrativa)

1. Alla Regione spettano le sole funzioni amministrative non conferibili agli enti locali in quanto attinenti alla sua organizzazione o ad esigenze di carattere unitario, con particolare riguardo ai seguenti settori:

- a) ordinamento della Regione e degli enti locali;
- b) rapporti internazionali, con l'Unione europea, con lo Stato e le altre Regioni;
- c) credito, finanza e tributi regionali;
- d) infrastrutture e servizi di rilevanza regionale e sovraregionale, ad esclusione del porto franco di Trieste;
- e) libro fondiario.

2. Fermo restando il diritto dei cittadini a livelli adeguati e uniformi di servizi su tutto il territorio regionale, le rimanenti funzioni amministrative sono svolte dai comuni, dalle province e dalla Provincia metropolitana di Trieste, in forma singola o associata secondo quanto previsto dall'articolo 52.

3. In attuazione del comma 2, fatto salvo il mantenimento a livello regionale delle risorse tecniche e operative necessarie per lo svolgimento delle sole funzioni di cui al comma 1 e delle attività di programmazione, vigilanza e controllo, sono conseguentemente trasferiti agli altri livelli territoriali di governo i necessari apparati burocratici e le relative risorse finanziarie e professionali.

Art. 11.

(Programmazione)

1. Nell'ambito delle proprie funzioni di indirizzo e coordinamento, la Regione provvede:

- a) alla formulazione di programmi, piani, indirizzi e delibere quadro relativi all'attività amministrativa di interesse regionale e delle funzioni conferite agli altri livelli territoriali di governo;
- b) alla individuazione dei livelli uniformi dei servizi da garantire nel territorio regionale;
- c) alla determinazione degli *standard* di qualità cui deve uniformarsi l'azione amministrativa in tutte le materie trasferite dalla Regione agli enti locali;
- d) alla individuazione e realizzazione di progetti, azioni e attività di rilevanza regionale;
- e) alla promozione e organizzazione di corsi di aggiornamento ed alta specializzazione per il personale dei comuni, delle province e della Regione;
- f) alla verifica, anche attraverso controlli strategici e di gestione, dell'economicità, efficacia ed efficienza dell'attività amministrativa svolta dalla Regione e dagli altri livelli territoriali di governo.

2. Le funzioni di programmazione sono esercitate dal Consiglio regionale, previo parere obbligatorio del Consiglio delle autonomie locali.

Art. 12.

(Autonomia finanziaria della Regione)

1. La Regione ha autonomia finanziaria di entrata e di spesa, che esercita sulla base dello Statuto ed in armonia con i principi di coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario.

2. La Regione dispone di risorse proprie e di risorse devolute dallo Stato.

3. Le risorse proprie sono costituite da tributi regionali istituiti con legge regionale ai sensi del comma

4, dai canoni di concessione dei beni regionali e dai redditi derivanti dal suo patrimonio.

4. La Regione esercita la potestà legislativa e regolamentare in materia finanziaria, come strumento di attuazione delle competenze e delle funzioni di governo, legislativa e amministrativa assegnate alla Regione dalla Costituzione, anche per il potenziamento dell'autonomia degli enti locali in attuazione del principio di sussidiarietà.

5. La potestà legislativa e regolamentare di cui al comma 4 comprende la facoltà di istituire tributi propri, di cui può determinare il presupposto dell'imposizione, i soggetti passivi, la base imponibile e l'aliquota, nel rispetto dei principi di coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario stabiliti dallo Stato.

6. Sono devolute alla Regione le seguenti quote fisse dei sottoindicati proventi dello Stato, riscossi nel territorio del Friuli Venezia Giulia:

a) otto decimi del gettito dell'imposta sul reddito delle persone fisiche e delle persone giuridiche;

b) otto decimi del gettito delle ritenute alla fonte di cui agli articoli 23, 24, 25, 25-*bis* e 29 del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1979, n. 600, e successive modificazioni;

c) otto decimi del gettito dell'imposta sul valore aggiunto, esclusa quella relativa all'importazione, al netto dei rimborsi effettuati ai sensi all'articolo 38-*bis* del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 633, e successive modificazioni;

d) nove decimi del gettito dell'imposta erariale sull'energia elettrica consumata nel Friuli Venezia Giulia;

e) nove decimi del gettito dei canoni per le concessioni idroelettriche;

f) nove decimi del gettito della quota fiscale dell'imposta erariale di consumo relativa ai prodotti dei monopoli dei tabacchi consumati nel Friuli Venezia Giulia.

7. La devoluzione alla Regione delle quote dei proventi erariali indicati al comma 6 è effettuata al netto delle quote devolute ad altri enti o istituti.

8. I decreti legislativi di attuazione dello Statuto possono attribuire alla Regione ulteriori quote di compartecipazione sui tributi statali.

9. Lo Stato può destinare risorse aggiuntive alla Regione per provvedere a scopi determinati e, nell'ambito di quanto previsto dall'articolo 19, per sostenere la Regione nel processo di integrazione con i paesi dell'Europa centro-orientale.

10. La Regione può ricorrere all'indebitamento solo per finanziare spese di investimento. Ha facoltà di emettere prestiti da essa garantiti per un importo annuale non superiore alle sue entrate ordinarie. Il ricorso all'indebitamento è autorizzato con legge regionale che ne stabilisce l'entità e la destinazione delle somme da esso ricavate.

Art. 13.

(Demanio)

1. Costituiscono il demanio regionale:

a) il lido del mare, la spiaggia e le lagune;

b) le rade e i porti;

c) i fiumi, i torrenti, i laghi e le altre acque definite pubbliche dalle leggi in materia.

2. Fanno parte altresì del demanio regionale, se appartengono alla Regione:

a) le strade;

b) gli aerodromi;

c) gli acquedotti;

d) gli immobili di interesse storico, archeologico e artistico;

- e) le raccolte dei musei, delle pinacoteche, degli archivi, delle biblioteche;
- f) tutti gli altri beni che la legge assoggetta al regime proprio del demanio pubblico.

3. Sono soggetti al regime del demanio pubblico i diritti reali che spettano alla Regione su beni appartenenti ad altri soggetti, quando i diritti degli stessi sono costituiti per l'utilità dei beni indicati ai commi 1 e 2 o per il conseguimento di fini di pubblico interesse corrispondenti a quelli a cui servono i beni medesimi.

4. Sono trasferiti alla Regione tutti i beni demaniali dello Stato situati nel territorio del Friuli Venezia Giulia.

5. Entro un anno dalla data di entrata in vigore dello Statuto, con decreti legislativi di attuazione dello stesso, potranno essere individuati i beni che restano nel demanio dello Stato in quanto strettamente connessi alle esigenze di difesa militare e ad altri servizi essenziali di interesse nazionale.

6. La Regione, con legge, fissa i criteri per la determinazione dei canoni per l'utilizzazione dei beni rientranti nel suo demanio, al fine della valorizzazione e della protezione ambientale del demanio medesimo.

Art. 14.

(Patrimonio regionale)

1. I beni appartenenti alla Regione non compresi tra le categorie indicate all'articolo 13 costituiscono il patrimonio della Regione.

2. Fanno parte del patrimonio indisponibile della Regione:

- a) le foreste;
- b) le miniere, le cave e le torbiere, quando la disponibilità è sottratta al proprietario del fondo;
- c) le fonti di acque minerali e termali;
- d) gli edifici destinati a sede di uffici pubblici, con i loro arredi e gli altri beni destinati al pubblico servizio.

3. Secondo le modalità previste dai decreti legislativi di attuazione dello Statuto, sono trasferiti alla Regione tutti i beni immobili patrimoniali dello Stato che si trovano nel territorio della Regione.

Art. 15.

(Rapporti con le altre Regioni)

1. La Regione coordina la propria azione con quella delle altre Regioni per la cura di interessi comuni e stipula intese per il migliore esercizio delle proprie funzioni, anche prevedendo l'individuazione di organi comuni.

Art. 16.

(Rapporti tra la Regione e lo Stato)

1. Lo Stato e la Regione, in posizione paritaria, informano i loro rapporti al principio di leale collaborazione.

2. La Regione partecipa ai processi decisionali di interesse del Friuli Venezia Giulia in tutte le sedi istituzionali di concertazione, negoziazione e coordinamento.

3. Il Presidente della Regione interviene, con voto deliberativo, alle sedute del Consiglio dei ministri con rango di Ministro quando sono trattate questioni che riguardano la Regione.

4. Con i decreti legislativi di attuazione del presente Statuto, sono stabiliti i criteri per l'individuazione

delle questioni di rilievo regionale e sono disciplinate le forme di intesa e di coordinamento che riguardano settori, opere ed interventi di comune interesse, con specifico riguardo all'utilizzo delle risorse naturali e delle fonti di energia.

Art. 17.

(Rapporti con l'Unione europea)

1. Nelle materie in cui ha competenza legislativa o che interessino specificamente il suo territorio, la Regione partecipa alla formazione degli atti comunitari secondo le modalità stabilite con i decreti legislativi di attuazione del presente Statuto.

2. Il Presidente della Regione partecipa a tutte le decisioni relative ad argomenti che abbiano un'incidenza diretta sul territorio regionale.

3. La Regione è rappresentata nelle riunioni degli organismi dell'Unione europea quando si trattano argomenti che abbiano incidenza specifica, diretta e rilevante sul territorio e sull'economia regionale; se l'argomento trattato ha ricaduta esclusivamente sulla Regione, la rappresentanza italiana è integrata da un membro dell'esecutivo regionale che ne assume la guida.

4. La Regione provvede all'attuazione degli atti dell'Unione europea nelle materie in cui ha competenza legislativa.

Art. 18.

(Potere estero)

1. Nelle materie in cui ha competenza legislativa, la Regione promuove accordi e collaborazioni con altri Stati e con enti territoriali di altri Stati per favorire lo sviluppo dei rapporti economici, culturali e sociali, anche mediante forme organizzative di raccordo e di gestione di attività di comune interesse.

2. La Regione partecipa alla formazione degli accordi internazionali di interesse regionale e provvede all'attuazione e all'esecuzione degli stessi nelle materie di propria competenza.

3. La Regione può svolgere attività di rilievo internazionale e promozionali all'estero nelle materie in cui ha competenza legislativa dandone comunicazione preventiva allo Stato.

4. La Regione promuove e coordina la politica transfrontaliera e le iniziative di cooperazione transnazionale degli enti locali con le collettività o autorità territoriali interne ad altri Stati.

5. L'attività di cui al presente articolo avviene secondo le modalità stabilite dai decreti legislativi di attuazione del presente Statuto.

Art. 19.

(Politiche regionali sull'allargamento dell'Unione europea)

1. La Regione promuove le iniziative e adotta i provvedimenti legislativi ed amministrativi necessari ad adattare le strutture, le reti e i servizi presenti sul territorio alle esigenze dell'allargamento dell'Unione europea.

2. La Regione opera altresì per favorire la competitività delle attività economiche regionali nei confronti dei nuovi membri dell'Unione europea e degli Stati dell'Europa centro-orientale.

3. Nell'ambito delle iniziative di cui ai commi 1 e 2, la Regione concorda con lo Stato provvedimenti legislativi specifici, interventi finanziari mirati e forme speciali di agevolazione fiscale con le modalità e nell'ambito delle materie, anche di legislazione esclusiva dello Stato, individuate e disciplinate con appositi decreti legislativi di attuazione dello Statuto.

Art. 20.

*(Decreti legislativi di attuazione
dello Statuto)*

1. Con decreti legislativi, adottati dal Governo della Repubblica, sulla base dell'intesa raggiunta nell'ambito della Commissione paritetica di cui al comma 2, sono stabilite le norme di attuazione del presente Statuto.

2. La Commissione paritetica è composta da sei membri, nominati tre dallo Stato e tre dal Consiglio regionale. Il Presidente è scelto dalla Regione fra i componenti di nomina regionale.

3. La Commissione paritetica è la sede permanente di concertazione tra lo Stato e la Regione per ogni questione relativa all'adozione di atti statali che possono incidere sugli interessi del Friuli Venezia Giulia.

4. La Commissione paritetica esercita in particolare le seguenti competenze:

a) esprime l'intesa sui decreti legislativi di attuazione dello Statuto;

b) concorda procedure e modalità del trasferimento dei beni e del conferimento delle funzioni amministrative dallo Stato alla Regione;

c) concorda procedure e modalità del trasferimento delle competenze del prefetto in capo alla Regione;

d) svolge funzioni di conciliazione in caso di controversie tra la Regione e lo Stato, secondo le modalità stabilite dai decreti legislativi di attuazione del presente Statuto di cui al comma 1.

5. Con i decreti di attuazione del presente Statuto sono disciplinate le procedure ed i tempi per l'esercizio delle competenze di cui al comma 4, con particolare riguardo alla definizione dei termini per l'acquisizione dei pareri obbligatori da parte dell'amministrazione statale e l'individuazione di forme di silenzio-assenso per il rilascio dei medesimi.

TITOLO III

ORGANI DELLA REGIONE E DEL SISTEMA DELLE AUTONOMIE: DISPOSIZIONI GENERALI

Art. 21.

(Principi generali)

1. Nell'ambito degli obiettivi generali di decentramento e sussidiarietà di cui all'articolo 3, la Regione promuove l'autonomia amministrativa e finanziaria degli enti locali nonché la creazione di un sistema di relazioni tra gli enti locali e fra questi e la Regione che consenta di orientare la programmazione verso strategie condivise.

Art. 22.

(Organi della Regione e del sistema delle autonomie locali)

1. Sono organi della Regione: il Consiglio regionale, il Presidente della Regione e la Giunta regionale.

2. Fanno parte del sistema delle autonomie locali: i comuni singoli o associati, le province e la Provincia metropolitana di Trieste.

3. Sono organi del sistema delle autonomie: il Consiglio delle autonomie locali, i Consigli provinciali, i Presidenti delle province e le Giunte provinciali; i Consigli comunali, i sindaci e le Giunte comunali.

4. Al fine di favorire la concreta partecipazione degli enti locali nella programmazione e nelle funzioni regionali di indirizzo, i principi generali per l'elezione degli organi regionali e provinciali, nonché le disposizioni che disciplinano il funzionamento del Consiglio regionale e dei Consigli provinciali

prevedono ed incentivano forme di partecipazione diretta e funzioni consultive da parte dei rappresentanti degli enti locali.

5. In attuazione di quanto previsto al comma 4 il presente Statuto, in particolare:

a) disciplina il funzionamento del Consiglio delle autonomie locali quale organo consultivo di raccordo fra Regione ed autonomie locali;

b) disciplina la partecipazione dei rappresentanti dei comuni nell'ambito dei Consigli provinciali;

c) prevede che il Consiglio regionale sia composto da Consiglieri provinciali.

Art. 23.

(Sistema elettorale)

1. Le elezioni del Presidente della Regione, dei Presidenti delle province, del Consiglio regionale e dei Consigli provinciali avvengono secondo la disciplina prevista dalla legge regionale statutaria di cui all'articolo 24, nei limiti dei principi fondamentali stabiliti dalla legge dello Stato e conformemente ai seguenti criteri:

a) il numero dei consiglieri regionali è determinato in ragione di uno ogni 25.000 abitanti o frazioni superiori a 12.500 abitanti, secondo i dati dell'ultimo censimento;

b) il territorio è suddiviso in circoscrizioni elettorali e viene disciplinata la ripartizione dei seggi fra le medesime in base al numero degli abitanti;

c) gli organi di cui al comma 1 sono eletti, in un unico turno elettorale, a suffragio universale, diretto, uguale, libero e segreto;

d) gli organi di cui al comma 1 sono eletti per cinque anni, con decorrenza dalla data delle elezioni;

e) il Presidente della Regione non ricopre la carica di Consigliere regionale; i Presidenti delle province non ricoprono la carica di Consigliere provinciale;

f) sono eleggibili tutti gli elettori che abbiano raggiunto la maggiore età entro il termine fissato per la consultazione; sono elettori i cittadini iscritti nelle liste elettorali di un comune della regione Friuli Venezia Giulia che abbiano raggiunto la maggiore età entro il termine fissato per la consultazione e i cittadini dell'Unione europea iscritti nelle liste elettorali aggiunte per le elezioni comunali;

g) sono previste forme di incentivazione per la partecipazione delle donne alle consultazioni elettorali;

h) ogni lista o coalizione di liste che partecipa alle elezioni del Consiglio regionale deve partecipare alle elezioni dei Consigli provinciali in tutte le quattro province;

i) nell'ambito di ciascuna lista o coalizione di liste, la candidatura di Presidente della Regione è collegata a quella dei rispettivi candidati presidenti di ciascuna provincia in modo che il voto venga espresso cumulativamente nei confronti del Presidente della Regione e del presidente di ciascuna provincia;

l) al momento del deposito della candidatura a Presidente della Regione, viene indicato il nominativo del Vicepresidente della Regione ai fini di cui all'articolo 38 e il nominativo degli assessori;

m) al momento del deposito della candidatura a Presidente della provincia, viene indicato il nominativo del vice presidente della Provincia: le disposizioni di cui all'articolo 39 si applicano anche ai Consigli provinciali;

n) non è ammesso esprimere voto disgiunto;

o) accedono alla ripartizione dei seggi le liste che hanno raggiunto il 4 per cento dei voti su base regionale, ancorchè aderenti ad una coalizione di liste;

p) è eletto, rispettivamente, Presidente della Regione e Presidente della Provincia il candidato che ha riportato il maggior numero di voti;

q) l'assegnazione dei seggi, nell'ambito del Consiglio regionale e del Consiglio provinciale, avviene assegnando la maggioranza dei seggi alla lista o alla coalizione di liste vincenti e procedendo alla ripartizione proporzionale dei seggi rimanenti alle liste o alle coalizioni di liste abbinate ai candidati Presidente della Regione e Presidente della Provincia non eletti;

r) la ripartizione dei seggi alle liste che compongono una coalizione avviene in proporzione ai voti di lista ricevuti;

s) è eletto consigliere provinciale chi ha riportato il maggior numero di preferenze personali, nel limite dei seggi assegnati alla singola lista;

t) è eletto consigliere regionale il consigliere provinciale che, nell'ambito del numero di consiglieri regionali assegnati alla singola lista o coalizione di liste per ciascuna provincia, abbia riportato il maggior numero di preferenze personali;

u) nell'ipotesi di scioglimento di un consiglio provinciale si provvede, entro tre mesi, al rinnovo delle operazioni elettorali a livello provinciale, con conseguente surroga per la rimanente durata della legislatura dei consiglieri regionali decaduti;

v) nell'ipotesi di scioglimento di due o più Consigli provinciali, si provvede entro tre mesi al rinnovo delle operazioni elettorali a livello regionale.

Art. 24.

(Legge regionale statutaria)

1. In armonia con la Costituzione e con lo Statuto, con legge regionale statutaria, approvata dal Consiglio regionale a maggioranza assoluta dei suoi componenti, è determinata la forma di governo della Regione e le forme del decentramento.

2. La legge regionale statutaria di cui al comma 1 disciplina specificatamente:

a) le modalità di elezione del Consiglio regionale, del Presidente della Regione, dei Consigli provinciali e dei Presidenti di Provincia;

b) i casi di ineleggibilità ed incompatibilità relativi alle cariche di cui alla lettera a);

c) i rapporti tra gli organi della Regione;

d) le materie oggetto di potestà regolamentare del Consiglio regionale e le modalità di svolgimento di tale potestà;

e) le modalità di funzionamento del Collegio di garanzia statutaria nonché i requisiti di professionalità e le condizioni di incompatibilità dei suoi componenti;

f) le modalità e i principi generali del trasferimento di funzioni amministrative dalla Regione agli enti locali;

g) il sistema di elezione del Consiglio delle autonomie locali;

h) le modalità di partecipazione dei componenti del Consiglio delle Autonomie locali ai Consigli provinciali;

i) la quota di partecipazione degli Enti locali ai decimi di compartecipazione regionale;

l) le modalità di istituzione della Provincia metropolitana di Trieste;

m) la disciplina del *referendum* consultivo per l'individuazione del capoluogo regionale.

3. La legge regionale di cui al comma 2 è sottoposta a *referendum* regionale, la cui disciplina è prevista da apposita legge regionale, qualora entro tre mesi dalla sua pubblicazione ne facciano richiesta un cinquantesimo degli elettori della Regione o un quinto dei componenti del Consiglio regionale. La legge sottoposta a *referendum* non è promulgata se non è approvata a maggioranza dei voti validamente espressi.

4. Se la legge regionale statutaria di cui al presente articolo è stata approvata a maggioranza dei due terzi dei componenti il Consiglio regionale, si fa luogo a *referendum* soltanto se, entro tre mesi dalla sua pubblicazione, la richiesta è sottoscritta da un trentesimo degli aventi diritto al voto per l'elezione del Consiglio regionale.

TITOLO IV

ORGANI DELLA REGIONE

Capo I

CONSIGLIO REGIONALE

Art. 25.

(Funzioni del Consiglio regionale)

1. Il Consiglio regionale è l'organo di rappresentanza democratica della comunità regionale.
2. Il Consiglio regionale ha autonomia funzionale, organizzativa, amministrativa e contabile, che esercita a norma del presente Statuto e del regolamento di cui all'articolo 34, nell'ambito dello stanziamento assegnato in bilancio.
3. Il Consiglio regionale determina l'indirizzo politico e amministrativo della Regione e ne controlla l'attuazione, esercita le potestà legislative attribuite alla Regione e la potestà regolamentare non attribuita alla Giunta regionale, adempie le altre funzioni conferitegli dalla Costituzione, dallo Statuto e dalle leggi della Regione e dello Stato.
4. Sono riservate alla legge regionale:
 - a) l'approvazione dei bilanci preventivi, delle relative variazioni e dei conti consuntivi della Regione; l'autorizzazione all'esercizio provvisorio di bilancio;
 - b) la disciplina delle procedure della programmazione di cui all'articolo 11;
 - c) l'istituzione dei tributi propri della Regione;
 - d) l'assunzione di mutui e l'emissione di prestiti;
 - e) l'ordinamento degli enti locali e le modalità di elezione dei relativi organi;
 - f) il trasferimento di funzioni amministrative agli enti locali;
 - g) la disciplina dell'ordinamento degli uffici e dei servizi regionali;
 - h) l'istituzione di enti e aziende dipendenti dalla Regione;
 - i) l'istituzione di nuovi comuni e province, la modificazione delle loro circoscrizioni e denominazioni;
 - l) la ratifica delle intese con altre Regioni per la cura di interessi comuni e l'approvazione degli accordi con altri Stati ed enti o istituzioni territoriali di altri Stati;
 - m) l'approvazione annuale della legge regionale comunitaria.
5. Il Consiglio, inoltre:
 - a) delibera i principi e gli indirizzi della programmazione regionale generale, intersettoriale e settoriale e ne verifica periodicamente l'attuazione;
 - b) approva i piani concernenti opere pubbliche e i relativi finanziamenti;
 - c) approva il documento di programmazione economica e finanziaria ed elabora gli indirizzi per la Giunta regionale ai fini della predisposizione del bilancio preventivo;
 - d) delibera gli atti di intervento della Regione nella programmazione interregionale, nazionale e comunitaria;
 - e) approva i regolamenti di competenza del Consiglio regionale, con le modalità e nelle materie individuate dalla legge regionale statutaria;
 - f) nomina i rappresentanti della Regione, salvo i casi in cui la potestà sia attribuita dalla legge ad altri organi della Regione;
 - g) approva i bilanci preventivi e i conti consuntivi degli enti e delle aziende dipendenti dalla Regione;
 - h) può fare proposte di legge alle Camere e presentare voti alle Camere e al Governo della Repubblica;
 - i) esprime i pareri, i giudizi e gli orientamenti della Regione su tutte le questioni di interesse regionale;
 - l) delibera su ogni altro provvedimento per il quale la Costituzione, il presente Statuto o la legge

stabiliscono la generica attribuzione alla Regione.

6. Sono attribuite al Consiglio regionale le funzioni di controllo nei confronti del Presidente della Regione e della Giunta regionale, in ordine all'attuazione dell'indirizzo politico-amministrativo.

7. Spetta inoltre al Consiglio regionale provvedere, nelle forme e nei termini previsti dal proprio regolamento interno, alla verifica dello stato di attuazione e all'analisi degli effetti delle leggi, dei regolamenti regionali e degli atti amministrativi approvati dal Consiglio medesimo.

Art. 26.

(Prerogative esclusive del Consiglio regionale)

1. Non possono essere esercitate dalla Giunta, né in via di urgenza, né per delega, le funzioni di competenza del Consiglio.

2. Il regolamento interno del Consiglio regionale stabilisce le modalità con cui la Giunta regionale, in casi straordinari di necessità e urgenza, può sollecitare l'esame di provvedimenti specifici.

Art. 27.

(Funzionamento del Consiglio regionale)

1. Il Consiglio regionale si riunisce di diritto il primo giorno non festivo di febbraio e di ottobre.

2. Il Consiglio regionale si riunisce, altresì, quando è convocato dal suo Presidente o su richiesta di un quarto dei Consiglieri.

3. Le sedute del Consiglio regionale sono pubbliche; il regolamento interno stabilisce i casi in cui il Consiglio si riunisce in seduta segreta.

4. Il Consiglio delibera validamente con la presenza della maggioranza dei componenti, con esclusione di quelli che abbiano ottenuto congedo a norma del regolamento interno, e con il voto favorevole della maggioranza dei presenti. Sono fatte salve le diverse maggioranze stabilite dalla Costituzione, dallo Statuto e dalle leggi.

5. Le deliberazioni del Consiglio sono adottate a scrutinio palese; tre consiglieri possono chiedere la votazione per appello nominale. Le votazioni concernenti persone si fanno a scrutinio segreto, salva diversa disposizione del Regolamento.

Art. 28.

(Consiglieri regionali)

1. I consiglieri regionali rappresentano l'intera Regione senza vincolo di mandato.

2. I consiglieri regionali non possono essere perseguiti per le opinioni o i voti espressi nell'esercizio delle loro funzioni.

3. Prima di essere ammesso all'esercizio delle sue funzioni, ciascun consigliere regionale presta giuramento, anche nelle lingue minoritarie presenti in Regione e riconosciute ai sensi della legge statale.

4. Il Consiglio regionale provvede alla convalida dell'elezione dei consiglieri regionali ai sensi del regolamento interno.

5. Ogni consigliere regionale ha potere di iniziativa legislativa, di interrogazione, di interpellanza e di mozione. Gli assessori hanno l'obbligo di rispondere alle interpellanze ed alle interrogazioni con le modalità ed i termini perentori stabiliti dal regolamento interno.

6. Ogni consigliere ha potere di iniziativa relativamente ai regolamenti regionali di competenza del Consiglio.

7. Ogni consigliere ha altresì diritto di accesso agli uffici della Regione e diritto di ottenere dal

Presidente della Giunta regionale, dalla Giunta stessa e da tutti gli uffici della Regione, degli enti, delle aziende, delle agenzie e degli organismi regionali da essa dipendenti, tutte le informazioni necessarie e copia degli atti e documenti utili all'esercizio del mandato, senza che possa essergli opposto il segreto d'ufficio, se non nei casi espressamente previsti dalla legge.

8. Ai consiglieri regionali è attribuita, con legge regionale, un'indennità di presenza per i giorni di seduta degli organi consiliari.

Art. 29.

(Presidente del Consiglio regionale)

1. Il Presidente del Consiglio regionale rappresenta il Consiglio, lo convoca e ne dirige i lavori, cura le relazioni del Consiglio con le istituzioni e gli organismi esterni regionali, nazionali e internazionali; garantisce il rispetto dello Statuto e del regolamento; esercita ogni altra funzione attribuitagli dal presente Statuto, dalle leggi e dal regolamento.

2. Il Presidente del Consiglio regionale è eletto a scrutinio segreto, a maggioranza di due terzi dei suoi componenti nelle prime due votazioni. La terza votazione viene svolta mediante ballottaggio fra i due candidati che, nel precedente scrutinio, hanno ottenuto il maggior numero di voti; viene proclamato eletto chi consegue la maggioranza dei voti. A parità di voti è eletto o partecipa al ballottaggio il più anziano di età.

3. La cessazione della carica è determinata dall'accoglimento della mozione di decadenza, presentata dalla maggioranza dei componenti del Consiglio e approvata, a scrutinio segreto, dai due terzi dei componenti.

4. Al Presidente del Consiglio regionale è attribuita, con legge regionale, una indennità di carica.

Art. 30.

(Ufficio di Presidenza)

1. L'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale è costituito dal Presidente del Consiglio regionale, da due Vicepresidenti e da due segretari.

2. I Vicepresidenti e i segretari del Consiglio regionale sono eletti a scrutinio segreto ed in modo che, per entrambe le cariche, sia assicurata la presenza della minoranza.

3. L'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale:

a) collabora con il Presidente nell'esercizio dei suoi compiti;

b) assicura le prerogative e i diritti dei consiglieri;

c) tiene i rapporti con i gruppi consiliari;

d) definisce gli obiettivi e gli indirizzi per l'organizzazione degli uffici consiliari e verifica annualmente i risultati della gestione;

e) amministra i fondi stanziati per il funzionamento del Consiglio;

f) esercita tutte le altre funzioni che gli sono attribuite dallo Statuto, dalle leggi regionali e dal regolamento.

Art. 31.

(Commissioni permanenti)

1. Il Consiglio regionale istituisce commissioni permanenti, competenti per gruppi di materie affini.

2. Il regolamento interno del Consiglio regionale disciplina il numero, la composizione e le modalità di funzionamento delle commissioni permanenti, garantendo la partecipazione di tutti i gruppi consiliari.

3. Il Presidente e gli altri componenti della Giunta hanno il diritto e, se richiesti, l'obbligo di partecipare ai lavori delle commissioni permanenti senza diritto di voto.

4. Il regolamento interno individua le materie ed i limiti entro cui è ammessa l'approvazione di leggi o provvedimenti nelle commissioni consiliari in sede deliberante oppure in sede redigente, con discussione finale e dichiarazioni di voto in aula.

Art. 32.

(Commissioni speciali)

1. Il Consiglio regionale può istituire commissioni con il compito di svolgere inchieste sulla gestione amministrativa di competenza regionale, sull'attività e sulla gestione amministrativa di enti, agenzie ed organismi regionali e, in generale, su fatti e situazioni di rilevante interesse regionale.

2. Con la delibera istitutiva sono fissati i compiti, le materie, la composizione della commissione, tenendo conto della consistenza numerica dei gruppi consiliari e delle modalità di funzionamento stabilite.

3. Gli amministratori e i dipendenti della Regione, degli enti, delle aziende e delle agenzie regionali hanno l'obbligo di rispondere alle richieste della commissione e di esibire tutti gli atti e i documenti di cui siano in possesso per ragioni d'ufficio anche in esenzione del segreto d'ufficio.

4. I commissari sono tenuti al vincolo del segreto istruttorio.

5. Il Consiglio regionale può altresì istituire commissioni temporanee per lo studio di problemi speciali.

Art. 33.

(Diritti delle minoranze)

1. Il regolamento interno del Consiglio regionale assicura le condizioni per l'effettivo esercizio dei diritti delle minoranze consiliari, in particolare per quanto riguarda la programmazione dei lavori, i termini perentori di esame delle proposte consiliari, le nomine di competenza consiliare, la composizione delle commissioni e degli organismi con funzioni di vigilanza e controllo.

2. Nelle nomine degli amministratori di enti, agenzie e aziende dipendenti dalla Regione, nonché dei rappresentanti della Regione in enti e organi statali, regionali e locali è assicurata, nei modi stabiliti dalla legge, la rappresentanza delle minoranze consiliari.

3. Il regolamento stabilisce la possibilità per i gruppi consiliari di minoranza di individuare un portavoce dell'opposizione, definendone le funzioni.

Art. 34.

(Regolamento interno del Consiglio regionale)

1. Nel rispetto delle disposizioni del presente Statuto, il regolamento interno disciplina l'organizzazione e il funzionamento del Consiglio regionale e dei suoi organi interni.

2. Il Consiglio regionale adotta e modifica il proprio regolamento a maggioranza dei due terzi dei suoi componenti.

Capo II

PRESIDENTE DELLA REGIONE

Art. 35.

(Funzioni del Presidente della Regione)

1. Il Presidente della Regione rappresenta la Regione, esprime gli indirizzi di politica regionale, promulga le leggi regionali, emana con proprio decreto i regolamenti deliberati dalla Giunta regionale, indice i *referendum* previsti dal presente Statuto ed esercita ogni altra attribuzione conferitagli dallo Statuto e dalla legge.

2. Il Presidente della Regione è eletto a suffragio universale e diretto secondo quanto previsto dall'articolo 23.

3. Il Presidente della Regione nomina come Vicepresidente e assessori le persone indicate al momento del deposito delle candidature ai sensi dell'articolo 23, comma 1, lettera l). Il Vicepresidente non può essere revocato.

4. L'ufficio di Presidente della Regione è incompatibile con qualsiasi altra carica e può essere ricoperto per non più di due mandati consecutivi. Non è immediatamente rieleggibile il Presidente che si è dimesso dalla carica.

Capo III

GIUNTA REGIONALE

Art. 36.

(Funzioni della Giunta regionale)

1. La Giunta regionale è composta dal Presidente, dal Vicepresidente e da quattro assessori, in modo che venga sempre garantita la rappresentanza territoriale di ogni Provincia.

2. I componenti della Giunta regionale sono preposti ai singoli rami dell'amministrazione. Essi sono responsabili di tutte le loro funzioni di fronte al Consiglio regionale ed al Governo.

3. Gli assessori sono scelti fra soggetti in possesso dei requisiti di eleggibilità alla carica di consigliere regionale.

4. La carica di assessore regionale è incompatibile con quella di Consigliere regionale.

5. La Giunta regionale delibera con l'intervento della maggioranza dei suoi componenti e a maggioranza dei voti.

Capo IV

DISPOSIZIONI COMUNI SUGLI ORGANI DELLA REGIONE

Art. 37.

(Proroga dei poteri)

1. Fino all'insediamento del nuovo Consiglio regionale sono prorogati i poteri del Consiglio precedente. Fino all'insediamento dei nuovi organi di governo, quelli in carica continuano a svolgere l'attività di ordinaria amministrazione e, salva la ratifica dei nuovi organi, adottano gli atti urgenti ed indifferibili, ivi compresi quelli diretti a garantire l'adempimento di obblighi derivanti dalla normativa internazionale e comunitaria.

2. In caso di annullamento delle elezioni o nei casi di scioglimento anticipato del Consiglio regionale, il Presidente della Regione in carica indice le nuove elezioni da tenersi entro sei mesi da tali eventi.

Art. 38.

*(Mozione di sfiducia
nei confronti del Presidente)*

1. Il Consiglio regionale può esprimere la sfiducia nei confronti del Presidente della Regione mediante mozione motivata, sottoscritta da almeno un quinto dei componenti e approvata a maggioranza assoluta per appello nominale. La mozione non può essere messa in discussione e votata prima di tre giorni dalla presentazione.

2. A seguito dell'accoglimento della mozione di sfiducia, nonché in caso di impedimento permanente, rimozione e dimissioni, l'incarico di Presidente della Regione è assunto dal Vicepresidente indicato ai sensi dell'articolo 23.

3. L'approvazione della mozione di sfiducia nei confronti del Vicepresidente subentrato al Presidente della Regione, nonché la rimozione e le dimissioni dello stesso, comportano le dimissioni della Giunta regionale e lo scioglimento del Consiglio. I medesimi effetti conseguono alle dimissioni contestuali della maggioranza dei componenti il Consiglio.

4. Lo scioglimento del Consiglio regionale comporta lo scioglimento dei consigli provinciali.

Art. 39.

*(Scioglimento del Consiglio regionale e
rimozione del Presidente della Regione)*

1. Salvo quanto previsto dall'articolo 38, comma 3, il Consiglio regionale è sciolto quando abbia compiuto atti contrari alla Costituzione, al presente Statuto o gravi e reiterate violazioni di legge.

2. Il Presidente della Regione che abbia compiuto atti contrari alla Costituzione, al presente Statuto o gravi e reiterate violazioni di legge è rimosso.

3. Lo scioglimento del Consiglio regionale e la rimozione del Presidente della Regione, ai sensi, rispettivamente, dei commi 1 e 2, possono essere disposti altresì per ragioni di sicurezza nazionale.

4. Lo scioglimento e la rimozione sono disposti con decreto motivato del Presidente della Repubblica, adottato sulla base di deliberazione del Consiglio dei ministri e previo parere vincolante della Commissione parlamentare per le questioni regionali.

5. Con il decreto di scioglimento di cui al comma 4 è nominata una Commissione di tre cittadini, eleggibili al Consiglio regionale, che provvede all'ordinaria amministrazione di competenza della Giunta regionale ed agli atti improrogabili, da sottoporre alla ratifica del nuovo Consiglio. Con lo stesso decreto è fissata la data delle elezioni da effettuarsi entro sei mesi dallo scioglimento.

Capo V

ORGANI DI RAPPRESENTANZA
E GARANZIA

Art. 40.

*(Istituzione del Collegio
di garanzia statutaria)*

1. È istituito il Collegio di garanzia statutaria, con il compito di verificare la rispondenza delle fonti normative regionali allo Statuto.

2. Il Collegio di garanzia statutaria si compone di nove membri nominati per due terzi, dal Consiglio regionale e per un terzo dal Consiglio delle autonomie locali a maggioranza assoluta dei componenti.

3. I membri indicati dal Consiglio regionale sono eletti a scrutinio segreto, con modalità che assicurino la presenza della minoranza.

4. I membri del Collegio di garanzia statutaria sono nominati per cinque anni e non possono essere

nuovamente nominati. La legge regionale statutaria determina i casi di incompatibilità e i requisiti di professionalità ed esperienza indispensabili per far parte del Collegio.

5. Il Presidente del Collegio di garanzia statutaria è eletto all'interno del Collegio stesso.

Art. 41.

*(Funzioni del Collegio
di garanzia statutaria)*

1. Il Collegio di garanzia statutaria fornisce, su richiesta o di propria iniziativa, pareri non vincolanti agli organi della Regione e del sistema delle autonomie locali riguardo:

a) la conformità dei provvedimenti legislativi regionali con lo Statuto, l'ordinamento costituzionale italiano e l'ordinamento dell'Unione europea;

b) eventuali violazioni delle competenze legislative ed amministrative della Regione da parte dello Stato;

c) eventuali conflitti di competenza determinati da provvedimenti amministrativi emanati dalla Regione a danno degli enti locali o da questi ultimi a danno della Regione.

2. Il Collegio di garanzia statutaria pubblica una relazione annuale sulla qualità della legislazione regionale, con particolare riguardo ai criteri di semplificazione e certezza del diritto.

Art. 42.

*(Istituzione del Consiglio regionale
dell'economia e del lavoro)*

1. È istituito il Consiglio regionale dell'economia e del lavoro quale organo rappresentativo delle categorie produttive, delle organizzazioni dei lavoratori, delle organizzazioni professionali, delle associazioni dei consumatori, del terzo settore, delle autonomie funzionali e della cooperazione.

2. Il Consiglio regionale dell'economia e del lavoro esprime parere obbligatorio sui progetti di legge di bilancio e di programma regionale di sviluppo nonché sulle proposte di piani e programmi regionali di carattere economico-sociale.

3. Il Consiglio regionale dell'economia e del lavoro può formulare, a richiesta, proposte od osservazioni sulle leggi, sui regolamenti e sugli altri provvedimenti di competenza della Giunta e del Consiglio regionale.

4. La legge regionale disciplina i criteri di composizione e le modalità di funzionamento del Consiglio regionale dell'economia e del lavoro. Il regolamento interno del Consiglio regionale disciplina i rapporti fra quest'ultimo e il Consiglio regionale dell'economia e del lavoro.

5. Il Consiglio regionale dell'economia e del lavoro esercita l'iniziativa legislativa regionale, secondo le modalità e con gli effetti previsti dalla legge istitutiva.

TITOLO V

IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE

Art. 43.

(Autonomia degli enti locali)

1. I comuni, le province e la Provincia metropolitana di Trieste sono enti autonomi dotati di propri statuti che ne disciplinano le attribuzioni, il funzionamento e le forme di garanzia dei cittadini, nel rispetto della Costituzione, del presente Statuto e delle leggi regionali sugli enti locali approvate con il parere obbligatorio del Consiglio delle autonomie locali.

2. I soggetti di cui al comma 1 hanno autonomia organizzativa, impositiva e finanziaria secondo le forme definite dal presente Statuto.

3. I comuni, le province e la Provincia metropolitana di Trieste sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite dallo Stato e dalla Regione secondo il principio di sussidiarietà.

4. I comuni, le province e la Provincia metropolitana di Trieste hanno potestà di emanare regolamenti per la disciplina dell'organizzazione e dello svolgimento delle funzioni loro attribuite.

Art. 44.

(Sistema di finanziamento degli enti locali)

1. I comuni, le province e la Provincia metropolitana di Trieste hanno autonomia finanziaria di entrata e di spesa.

2. L'autonomia finanziaria di entrata è garantita da una quota fissa di partecipazione ai decimi di compartecipazione regionale, ripartita tra gli enti in misura proporzionale al gettito dei tributi erariali riferibile ai rispettivi territori. La quota di partecipazione è stabilita con la legge regionale statutaria.

3. L'autonomia finanziaria di entrata è altresì garantita dalla possibilità di differenziare autonomamente le aliquote delle addizionali e di applicare tributi propri in armonia con la Costituzione e secondo i principi di coordinamento del sistema tributario e della finanza pubblica statale e regionale.

4. La Regione istituisce un fondo di perequazione da distribuire ai comuni e alle province al fine di garantire i servizi e gli investimenti essenziali per i territori con minore capacità fiscale e per garantire la transizione al nuovo sistema di finanziamento.

5. L'autonomia finanziaria di spesa è garantita dalla eliminazione di ogni vincolo di destinazione nei trasferimenti regionali. La Regione può assegnare finanziamenti vincolati esclusivamente per la realizzazione di accordi di programma di interesse regionale.

Art. 45.

(Organizzazione amministrativa del territorio)

1. Il territorio di ciascuna provincia, ivi compresa la Provincia metropolitana di Trieste, è suddiviso in ambiti territoriali ottimali che costituiscono i livelli ottimali di esercizio delle funzioni associate degli enti locali e la sede istituzionale per il coordinamento e la programmazione comune.

2. La Regione, previo parere del Consiglio delle autonomie locali, individua con legge gli ambiti territoriali ottimali adeguandoli alla distribuzione territoriale dei distretti sanitari.

3. I comuni riuniti in ambiti territoriali ottimali esercitano le funzioni in forma associata, individuando autonomamente, entro il termine previsto dalla legge regionale, i soggetti, le forme e le metodologie del coordinamento. Decorso inutilmente tale termine, la Regione esercita il potere sostitutivo nelle forme stabilite dalla legge stessa.

4. Al fine di favorire un processo sovracomunale di organizzazione dei servizi e delle strutture, la Regione individua con legge forme di incentivazione dell'esercizio associato delle funzioni da parte dei comuni, istituendo un apposito fondo in bilancio e graduando la corresponsione dei benefici in relazione al livello di unificazione.

Art. 46.

(Consiglio delle autonomie locali)

1. Il Consiglio delle autonomie locali è l'organo di rappresentanza del sistema delle autonomie locali della regione Friuli Venezia Giulia.

2. Il Consiglio è composto da un membro per ogni ambito territoriale ottimale, designato dai sindaci

dei comuni che ne fanno parte tra i componenti dei rispettivi consigli. Partecipano di diritto i presidenti delle province e i sindaci dei comuni capoluogo di provincia.

3. La legge statutaria regionale stabilisce il sistema di elezione del Consiglio delle autonomie locali, sulla base di criteri che garantiscano anche la rappresentanza dei comuni di dimensione minore.

4. Non possono far parte del Consiglio delle autonomie locali i componenti del Consiglio regionale e dei consigli provinciali.

5. I componenti del Consiglio delle autonomie locali decadono in caso di cessazione, per qualsiasi causa, dalla carica rivestita al momento dell'elezione.

6. Ciascun componente del Consiglio delle autonomie locali esprime un voto.

7. Le modalità di elezione del Presidente e dell'Ufficio di Presidenza, di convocazione e di svolgimento delle sedute, le condizioni per la validità delle deliberazioni, le procedure interne di funzionamento e di organizzazione dei lavori, ivi comprese le modalità per indire e svolgere consultazioni della generalità degli enti locali, sono disciplinate da un regolamento interno approvato a maggioranza assoluta, sentito il parere del Consiglio regionale.

Art. 47.

(Funzionamento del Consiglio delle autonomie locali)

1. Il Consiglio delle autonomie locali ha potere di iniziativa legislativa su ogni materia inerente al sistema degli enti locali.

2. Il Consiglio delle autonomie locali esprime parere obbligatorio sulle proposte di atti all'esame del Consiglio regionale che riguardino:

- a) l'ordinamento degli enti locali;
- b) il sistema elettorale degli organi degli enti locali;
- c) la determinazione o la modificazione delle competenze degli enti locali e il riparto di competenze tra Regione ed enti locali;
- d) l'autonomia finanziaria degli enti locali;
- e) l'esercizio del potere sostitutivo della Regione sugli enti locali;
- f) la programmazione ed il coordinamento dell'attività amministrativa della Regione e degli altri livelli territoriali di governo;
- g) la modificazione territoriale degli enti locali e l'individuazione degli ambiti territoriali ottimali;
- h) l'istituzione di enti e agenzie regionali.

3. Nel caso in cui il parere obbligatorio del Consiglio delle autonomie locali sia negativo o nel caso in cui esso sia condizionato all'accoglimento di modifiche specifiche, il Consiglio regionale può procedere all'approvazione dell'atto o alla sua approvazione senza l'accoglimento di tali modifiche con il voto dei due terzi dei consiglieri assegnati alla Regione.

4. Il regolamento interno del Consiglio regionale disciplina le modalità di esercizio del potere consultivo di cui al comma 2, assicurando una seconda lettura del testo qualora questo sia stato oggetto di ampie e sostanziali modificazioni nel corso dei lavori delle commissioni consiliari.

5. Il Consiglio delle autonomie locali esprime altresì parere obbligatorio sulla proposta di bilancio regionale e può esprimere osservazioni su tutte le altre proposte depositate in Consiglio regionale.

6. Ai fini dell'espressione del proprio parere, il Consiglio delle autonomie locali può effettuare, ai sensi del proprio regolamento interno, consultazioni con la generalità degli enti locali.

Art. 48.

(Funzioni delle Province)

1. Le province esercitano e coordinano tutte le funzioni ed i compiti amministrativi localizzati sul territorio e rispondenti a interessi sovracomunali.

2. Spettano in particolare alle province le funzioni amministrative di interesse provinciale nei seguenti settori:

- a) difesa del suolo;
- b) tutela e valorizzazione dell'ambiente e tutela dagli inquinamenti;
- c) tutela e valorizzazione delle risorse idriche ed energetiche;
- d) smaltimento dei rifiuti;
- e) caccia e pesca;
- f) protezione della flora e della fauna, parchi e riserve naturali;
- g) servizio di protezione civile;
- h) infrastrutture viarie;
- i) trasporti pubblici locali;
- l) diritto allo studio ed edilizia scolastica;
- m) istruzione secondaria superiore;
- n) formazione professionale;
- o) sanità e assistenza sociale;
- p) orientamento all'istruzione e al lavoro;
- q) valorizzazione dei beni culturali e promozione delle attività culturali;
- r) valorizzazione delle minoranze linguistiche;
- s) promozione e valorizzazione delle risorse turistiche;
- t) artigianato;
- u) agricoltura e foreste;
- v) montagna;
- z) assistenza tecnica-amministrativa agli enti locali;
- aa) ogni altra materia attribuita dalle leggi dello Stato o della Regione.

3. Le province realizzano, altresì, opere di rilevante interesse provinciale nei settori economico, sociale, culturale e sportivo ed esercitano funzioni di:

- a) raccolta e coordinamento delle proposte degli enti locali ai fini della programmazione economica, sociale, territoriale e ambientale della Regione;
- b) definizione e attuazione di propri programmi pluriennali di sviluppo, sia di carattere generale che settoriale;
- c) definizione di piani territoriali di coordinamento sia generali che di settore.

Art. 49.

*(Partecipazione dei rappresentanti
degli enti locali)*

1. Nell'ambito dei principi di cui agli articoli 3 e 23, ad ogni consiglio provinciale partecipano di diritto i componenti del Consiglio delle autonomie locali appartenenti a quella provincia, secondo le modalità disciplinate dalla legge regionale statutaria.

Art. 50.

(Istituzione della Provincia metropolitana di Trieste)

1. In considerazione della specificità storica e territoriale della provincia di Trieste quale area transfrontaliera ed abitata da significative minoranze linguistiche, è istituita la Provincia metropolitana di Trieste, quale livello di governo unitario ed esclusivo del territorio della provincia di Trieste.

2. La legge statutaria regionale stabilisce le relative modalità di istituzione, nell'ambito dei principi generali previsti dal presente articolo.

3. A tale fine, su iniziativa degli enti locali interessati, il sindaco del comune capoluogo e il Presidente della provincia convocano l'assemblea dei rappresentanti degli enti locali interessati. L'assemblea, su conforme deliberazione dei consigli comunali, adotta una proposta di statuto della Provincia metropolitana, che ne indichi le funzioni, l'organizzazione, l'articolazione interna e l'istituzione di municipi quali organismi di partecipazione e decentramento, con funzioni di consultazione e di gestione dei servizi di base.

4. La proposta di istituzione della Provincia metropolitana di Trieste è sottoposta al parere del Consiglio delle autonomie locali e del Consiglio regionale.

5. La proposta di cui al comma 4 è ratificata dai Consigli di tutti gli enti territoriali interessati entro tre mesi dall'adozione del testo definitivo della proposta medesima.

6. All'elezione degli organi della Provincia metropolitana di Trieste si procede nel primo turno utile ai sensi del presente Statuto e delle leggi vigenti in materia di elezioni degli enti locali.

Art. 51.

(Funzioni della Provincia metropolitana di Trieste)

1. Con legge regionale e con le modalità di cui all'articolo 54, vengono conferite alla Provincia metropolitana di Trieste tutte le competenze amministrative proprie delle province e dei comuni, nonché le competenze regionali relative alle politiche transfrontaliere ed alla gestione del porto franco di Trieste, congiuntamente alle necessarie risorse finanziarie, tecniche e professionali.

Art. 52.

(Cooperazione tra le province)

1. Al fine di valorizzare le locali peculiarità culturali, sociali, economiche e linguistiche promuovendo lo sviluppo delle rispettive comunità, le province individuano ambiti funzionali e interventi di interesse comune e definiscono congiuntamente le conseguenti modalità di cooperazione.

2. Nell'ambito delle finalità di cui al comma 1, su proposta del Consiglio delle autonomie locali o di almeno due province, è istituito un coordinamento permanente dell'area vasta friulana, con funzioni di coordinamento e guida delle rispettive politiche in ambito di governo del territorio e promozione dello sviluppo economico.

Art. 53.

(Competenze dei comuni)

1. I comuni sono titolari di funzioni amministrative proprie, nonché della generalità delle funzioni non espressamente riservate alla Regione e alle province.

Art. 54.

(Trasferimento delle competenze)

1. Il trasferimento delle funzioni amministrative dalla Regione agli enti locali avviene nell'ambito delle materie individuate dal presente titolo, secondo modalità e principi generali stabiliti dalla legge regionale statutaria e sulla base di disposizioni di legge approvate previo parere del Consiglio delle autonomie locali.

2. Le disposizioni di legge di cui al comma 1 stabiliscono altresì le modalità operative ed i tempi per il trasferimento delle competenze, delle risorse finanziarie, dei necessari apparati burocratici e delle

relative risorse professionali.

Art. 55.

(Potere sostitutivo della Regione)

1. La Regione esercita il potere sostitutivo sugli enti locali nei casi in cui vi sia un'accertata e persistente inattività nell'esercizio obbligatorio di funzioni conferite, previo parere del Collegio di garanzia statutaria.

2. La legge regionale, approvata con il parere del Consiglio delle autonomie locali, stabilisce i presupposti per l'esercizio del potere sostitutivo e le garanzie procedurali per l'ente locale interessato secondo il principio di leale collaborazione.

Art. 56.

(Referendum per l'individuazione del capoluogo della Regione)

1. Il capoluogo della Regione può essere individuato con legge regionale, su iniziativa di cinquantamila elettori e previa consultazione referendaria dell'intera popolazione regionale.

2. La consultazione ha esito positivo se la proposta oggetto del *referendum* è accolta dalla maggioranza degli aventi diritto al voto.

3. Le modalità e le procedure per lo svolgimento del *referendum* sono disciplinate dalla legge regionale statutaria.

4. Fino alla data di entrata in vigore della legge di cui al comma 1, il capoluogo della Regione rimane Trieste.

Art. 57.

(Istituzione e modifica degli enti locali)

1. Con legge regionale, previa consultazione referendaria delle popolazioni interessate, possono essere modificate le circoscrizioni e la denominazione dei comuni e delle Province, possono essere fusi due o più comuni o due e più province e può essere istituito un nuovo comune o una nuova provincia.

2. Le modalità e le procedure per lo svolgimento dei relativi *referendum* sono disciplinate con legge regionale.

TITOLO VI

GLI ISTITUTI DI PARTECIPAZIONE

Art. 58.

(Proposte di legge e petizioni)

1. Il popolo esercita l'iniziativa delle leggi mediante presentazione di progetti, redatti in articoli e sottoscritti da almeno cinquemila elettori della Regione.

2. Tutti i cittadini possono rivolgere petizioni al Consiglio regionale per chiedere provvedimenti legislativi o esporre comuni necessità.

Art. 59.

(Referendum *abrogativi*)

1. Il *referendum* per l'abrogazione totale o parziale di una legge, di un regolamento o di un atto amministrativo di interesse generale è indetto dal Presidente della Giunta regionale, quando lo richiedano almeno trentamila cittadini iscritti nelle liste elettorali dei comuni della Regione.

2. Partecipano al *referendum* tutti i cittadini iscritti nelle liste elettorali dei comuni della Regione.

3. La proposta soggetta a *referendum* è approvata se alla votazione ha partecipato la maggioranza degli aventi diritto ed è stata raggiunta la maggioranza dei voti validamente espressi.

4. Il giudizio sulla ricevibilità e sull'ammissibilità delle richieste di *referendum* è di competenza del Collegio di garanzia statutaria.

5. Non è ammesso il *referendum* per l'abrogazione:

a) delle leggi tributarie e di bilancio e dei relativi provvedimenti di attuazione;

b) delle leggi o delle disposizioni di legge regionale il cui contenuto sia reso obbligatorio da norme dello Statuto, di leggi costituzionali ovvero da norme statali vincolanti per il legislatore regionale o che siano meramente riproduttive di tali norme;

c) delle leggi e dei regolamenti concernenti accordi o intese di carattere internazionale o con altre regioni;

d) dei regolamenti interni degli organi regionali.

6. Nel caso in cui un *referendum* abbia dato esito negativo, la stessa richiesta non può essere presentata prima che siano trascorsi cinque anni dalla data di proclamazione del risultato.

7. La legge regionale stabilisce le modalità di svolgimento del *referendum* abrogativo.

Art. 60.

(Referendum *consultivi*)

1. Fatto salvo quanto previsto dagli articoli 58 e 59, il Consiglio regionale può deliberare l'indizione di *referendum* consultivi delle popolazioni interessate a provvedimenti determinati.

2. Il Consiglio regionale può promuovere, altresì, *referendum* consultivi su proposte di provvedimenti di competenza del Consiglio stesso o della Giunta regionale, incluse le iniziative regionali di leggi statali.

3. La legge regionale stabilisce le modalità di svolgimento dei *referendum* consultivi.

TITOLO VII

NORME TRANSITORIE

Art. 61.

(*Leggi di revisione statutaria*)

1. Per le modificazioni del presente Statuto si applica la procedura prevista dalla Costituzione per le leggi costituzionali, salvo quanto previsto dal presente articolo.

2. L'iniziativa per le modificazioni appartiene anche al Consiglio regionale.

3. I progetti di modificazione dello Statuto di iniziativa governativa o parlamentare sono comunicati dal Governo della Repubblica al Consiglio regionale per il raggiungimento dell'intesa.

4. Nel caso in cui l'intesa di cui al comma 3 non venga raggiunta entro sei mesi dall'avvio del procedimento, ovvero le Camere decidano di discostarsi dal testo proposto dal Consiglio regionale o dal testo su cui si era raggiunta l'intesa, le Camere possono comunque adottare la legge costituzionale a maggioranza dei due terzi dei loro componenti.

5. Le modificazioni approvate sono sottoposte a *referendum* popolare regionale qualora entro tre mesi ne faccia richiesta un trentesimo degli elettori della Regione o un decimo dei componenti del Consiglio regionale. La legge sottoposta a *referendum* non è promulgata se non è approvata dalla maggioranza dei voti validi.

Art. 62.

(Norme transitorie)

1. Fino alla data di entrata in vigore dei decreti legislativi di attuazione del presente Statuto e della legge regionale statutaria di cui all'articolo 24, le materie di rispettiva competenza continuano ad essere disciplinate dalla normativa statale e regionale vigente.

2. Fino alla data di entrata in vigore dei decreti legislativi di attuazione previsti dall'articolo 20, continuano ad applicarsi le norme di attuazione dello Statuto adottato con la legge costituzionale 31 gennaio 1963, n. 1.

3. La Commissione paritetica in carica alla data di entrata in vigore del presente Statuto svolge tutte le funzioni ad essa attribuite dai commi 2, 3 e 4 dell'articolo 20.

4. La legge regionale statutaria istitutiva del Consiglio delle autonomie locali prevista dall'articolo 24 è approvata previo parere dell'assemblea delle autonomie locali già istituita ai sensi della vigente legislazione regionale.